

<b>PROJEKT</b>
<b>WPLYNEŁO</b>
DATA 10.03.2014
Ldz. 24/2014
<b>PBPA Sp. z o.o.</b>

~~Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Warszawie  
ul. Kielecka 44  
02-530 Warszawa~~

Na podstawie art. 17 pkt 1 i art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) przekazuję, wraz z aktami sprawy, odwołanie Stowarzyszenia Ekologicznego Światowid, z siedzibą przy ul. Szpitalnej 5 lok. 5 w Warszawie, od decyzji Prezydenta m.st. Warszawy Nr 41/OŚ/2014 dnia 16 stycznia 2014 r. znak: OŚ-IV-UI-PBO-6220-210-119-11 ustalającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa zespołu budynków użyteczności publicznej o wiodącej funkcji biurowo-usługowo-handlowej oraz służącej prowadzeniu działalności społeczno-kulturalnej Towarzystwa Społeczno-Kulturalnego Żydów w Polsce wraz z siedzibą Teatru Żydowskiego im. Ester Rachel i Idy Kamińskich propagujących kulturę jidysz w Polsce i na świecie wraz z garażami podziemnymi, wjazdem i towarzyszącą infrastrukturą” na dz. ew. nr 16, 18/1, 18/2, obręb 5-03-06 przy pl. Grzybowskiem w Dzielnicy Śródmieście m.st. Warszawy, którego Inwestorem jest Towarzystwo Społeczno-Kulturalne Żydów w Polsce.

Odwołanie od decyzji Prezydenta m.st. Warszawy nr 41/OŚ/2014 z dnia 16 stycznia 2014 r. znak: OŚ-IV-UI-PBO-6220-210-119-11, zostało nadane w Urzędzie Pocztowym, w dniu 18 stycznia 2014 r. w ustawowym terminie, przysługującym stronom postępowania, do wniesienia odwołania od decyzji.

W odwołaniu Stowarzyszenie Ekologiczne Światowid, wnosi o uchylenie przedmiotowej decyzji w całości, zarzucając organowi „(...) naruszenie zapisów art. 66 ustawy z dnia 3.10.2008r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w związku z art. 144 ust. 4 ustawy z 27.04.2001r., Prawo ochrony środowiska przez nie uwzględnienie zapisów Programów Ochrony Powietrza a także art. 112 odnośnie ochrony przed hałasem”. Stowarzyszenie uzasadnia to tym, że „Nie można posługiwać się do wyliczeń wpływu planowanego przedsięwzięcia na powietrze, ustalonymi przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska średnimi rocznymi wskaźnikami zanieczyszczeń w przypadku, gdy w dokumencie, który jest aktem prawa miejscowego czyli w Programie Ochrony Powietrza zaznaczono, że na obszarze zainwestowania te wskaźniki są przekroczone.”.

**Odnosząc się do powyższego wyjaśniam co następuje.**

Stowarzyszenie, w trakcie prowadzonego postępowania, nie zgłosiło chęci uczestnictwa w ww. postępowaniu na prawach strony. Jednak zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.) organizacji ekologicznej służy prawo wniesienia odwołania od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa prowadzonym przez organ pierwszej instancji; wniesienie odwołania jest równoznaczne ze zgłoszeniem chęci uczestniczenia w takim postępowaniu.

W dniu 29 września 2011 r. do Prezydenta m.st. Warszawy wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na realizacji garaży wraz z towarzyszącą im infrastrukturą, o powierzchni użytkowej nie mniejszej niż 0,5 ha, w ramach przedsięwzięcia pn. „Budowa zespołu budynków użyteczności publicznej o wiodącej funkcji biurowo-usługowo-handlowej oraz służącej prowadzeniu działalności społeczno-kulturalnej Towarzystwa Społeczno-Kulturalnego Żydów w Polsce wraz z siedzibą Teatru Żydowskiego im. Ester Rachel i Idy Kamińskich propagujących kulturę jidysz w Polsce i na świecie wraz z garażami podziemnymi, wjazdem i towarzyszącą infrastrukturą” na dz. ew. nr 16, 18/1, 18/2, obręb 5-03-06 przy pl. Grzybowskiem w Dzielnicy Śródmieście m.st. Warszawy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie kierując się m.in. lokalizacją, charakterem przedsięwzięcia oraz analizą oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie kierując się oddziaływaniem przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko i zdrowie ludzi, wyrazili opinie o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W dniu 15 lutego 2012 r. Prezydent m.st. Warszawy wydał postanowienie nr 42/OŚ/2012 znak: OŚ-IV-UI-PBO-6220-210-28-11, uznając za konieczne przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia, oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zgodny z art. 66 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, ze szczególnym uwzględnieniem m.in. oddziaływania inwestycji na stan powietrza oraz klimat akustyczny na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia.

W dniu 25 czerwca 2012 r., Inwestor złożył raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Prezydent m.st. Warszawy, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie i Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie dokładnie

przeanalizowali treść złożonego przez Inwestora raportu o oddziaływaniu na środowisko i stwierdzili, iż jego treść jest zgodna z art. 66 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz z postanowieniem Prezydenta m.st. Warszawy nr 42/OŚ/2012 z dnia 15 lutego 2012 r. znak: OŚ-IV-UI-PBO-6220-210-28-11. Żaden z ww. organów nie zakwestionował przyjętych w raporcie założeń i obliczeń dot. emisji. Obliczenia emisji hałasu i emisji substancji pyłowych i gazowych do powietrza oraz przyjęte do obliczeń założenia zawarte w przedmiotowym raporcie są zgodne z obowiązującymi metodykami zalecanymi przez Ministra Środowiska i są wykonane z wykorzystaniem instrukcji zgodnej z polskimi normami i dostosowanym do nich programem obliczeniowym. Podkreślenia wymaga fakt, iż zgodnie z załącznikiem nr 3, pn. „Referencyjne metodyki modelowania poziomów substancji w powietrzu”, do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 16, poz. 87) „tło substancji, dla których są określone dopuszczalne poziomy w powietrzu, stanowi aktualny stan jakości powietrza określony przez właściwy inspektorat ochrony środowiska jako stężenie uśrednione dla roku”. Obliczenia poziomu substancji gazowych i pyłowych w powietrzu przedstawione w raporcie o oddziaływaniu na środowisko zostały wykonane m.in. na podstawie uzyskanego od Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska stanu jakości powietrza jako stężenia uśrednionego dla roku (tło) dla terenu, na którym planuje się przedmiotowe przedsięwzięcie (załącznik nr 3 do raportu), a więc zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Z przedstawionych w raporcie o oddziaływaniu na środowisko informacji wynika, iż emisja substancji do powietrza związana z eksploatacją planowanego przedsięwzięcia oraz z ruchem pojazdów po terenie, nie będzie powodować przekroczeń dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu, określonych rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r., poz. 1031) oraz wartości odniesienia dla substancji w powietrzu, określonych rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 16, poz. 87).

Po przeprowadzeniu analizy przedstawionych przez inwestora danych zawartych w raporcie o oddziaływaniu na środowisko organ stwierdził, że emisja hałasu w fazie eksploatacji, nie będzie oddziaływać ponadnormatywnie na tereny, dla ochrony których zostały określone dopuszczalne poziomy hałasu, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.). Obliczony poziom hałasu związany z funkcjonowaniem planowanego przedsięwzięcia nie przekracza poziomów dopuszczalnych. W przypadku, gdy zachowane zostaną dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku nie zachodzi konieczność stosowania dodatkowych zabezpieczeń akustycznych.

Należy nadmienić, iż Uchwała nr 186/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji warszawskiej, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 i dwutlenku azotu w powietrzu (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r., poz. 13011) wskazuje obszary przekroczeń poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 i dwutlenku azotu w powietrzu i zawiera program działań krótkoterminowych mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 i dwutlenku azotu oraz przedstawia przewidywany do osiągnięcia poziom substancji w powietrzu w strefie dla aglomeracji warszawskiej w roku zakończenia realizacji programu. Zaskarżona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia nakłada na Inwestora warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia oraz do uwzględnienia w projekcie budowlanym, wchodzące w zakres działań mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 i dwutlenku azotu wymienionych w ww. programie oraz mające przyczynić się do osiągnięcia założonych w przedmiotowym programie przewidywanych poziomów substancji w powietrzu.

Zarzut Stowarzyszenia Ekologicznego Światowid dotyczący naruszenia przepisu o zakresie raportu o oddziaływaniu na środowisko w związku z przekroczeniem standardów jakości środowiska, o których mowa w art. 144 ustawy *Prawo ochrony środowiska* nie jest uzasadniony. Z raportu o oddziaływaniu na środowiska dla przedmiotowego przedsięwzięcia wynika, iż standardy środowiska dot. m.in. emisji substancji do powietrza oraz hałasu zostaną dotrzymane.

Po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, biorąc pod uwagę uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i opinię co do warunków realizacji przedsięwzięcia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w m.st. Warszawie, całość zgromadzonego materiału dowodowego oraz kierując się kryteriami i uwarunkowaniami wymienionymi w art. 63 ust. 1 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, Prezydent m.st. Warszawy wydał decyzję nr 41/OŚ/2014 z dnia 16 stycznia 2014 r. znak: OŚ-IV-UI-PBO-6220-210-119-11 ustalającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Organ podtrzymuje swoje wcześniejsze stanowisko zawarte w zaskarżonej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

W związku z powyższym wnoszę o utrzymanie w mocy zaskarżonej decyzji Prezydenta m.st. Warszawy Nr 41/OŚ/2014 z dnia 16 stycznia 2014 r. znak: OŚ-IV-UI-PBO-6220-210-119-11, o środowiskowych uwarunkowaniach, ustalającej środowiskowe

uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa zespołu budynków użyteczności publicznej o wiodącej funkcji biurowo-usługowo-handlowej oraz służącej prowadzeniu działalności społeczno-kulturalnej Towarzystwa Społeczno-Kulturalnego Żydów w Polsce wraz z siedzibą Teatru Żydowskiego im. Ester Rachel i Idy Kamińskich propagujących kulturę jidysz w Polsce i na świecie wraz z garażami podziemnymi, wjazdem i towarzyszącą infrastrukturą” na dz. ew. nr 16, 18/1, 18/2, obręb 5-03-06 przy pl. Grzybowskiem w Dzielnicy Śródmieście m.st. Warszawy, którego Inwestorem jest Towarzystwo Społeczno-Kulturalne Żydów w Polsce.

z up. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY

*Dorota Jędynak*  
Zastępca Dyrektora  
Biura Ochrony Środowiska  
Geologii i Powiatowy

Otrzymują:  
Wg rozdzielnika.

W załączeniu:

1. Segregator z aktami sprawy i kartą przeglądową akt,
2. Pudło z kartami informacyjnymi przedsięwzięcia,
3. Segregator – raport o oddziaływaniu na środowisko – 2 szt.

